

Ouganda - bonnes pratiques

TRAVAIL AVEC LES PARLEMENTAIRES: LE CAS DE L'OUGANDA

1. Arrière-plan

Les parlementaires: Meilleurs agents de changement efficace pour les programmes de population

Plaidoyer pour les membres du Parlement en Ouganda

Préparé par Diana Nambatya

dianabn2000@yahoo.com

2. Description de la question

L'Ouganda est caractérisé par les indicateurs suivants:

Indicateur	
La population totale	30 Millions
Taux de croissance démographique	3.4%
Indice synthétique de fécondité	6.7
Taux de mortalité maternelle	435/100,000
Taux de mortalité infantile	76/1000 nés vivants
Taux de grossesse chez les adolescentes	24.6%
Besoins non satisfaits en PF	41%
Prévalence du VIH / sida	6.4%
% Du budget total pour la santé	9%
Allaitement exclusif	60%
Naissances dans les établissements de santé	41%
La mortalité des moins de cinq ans	137/1000

Uganda Demographic and Health Survey (UDHS) 2006/7

L'Ouganda continue à se débattre avec les pauvres indices de santé de la reproduction visant à atteindre les OMD d'ici à 2015 et, par conséquent, améliorer la qualité de vie de la population. Comme indiqué ci-dessus, le pourcentage du budget total qui va à la santé est de 9%, ce qui provoque une multitude de défis pour assurer la qualité de prestation de services.

Comme nous le savons tous, les parlementaires commandent une autorité considérable dans la législation et la politique de formation tout en étant profondément impliqués dans les domaines socio-politiques et culturels établis dans le pays, servant ainsi de pont entre les dirigeants et les citoyens. L'engagement des hommes politiques dans les objectifs de la CIPD et ceux des OMD ainsi que d'autres nouveaux enjeux dans la santé, la population et le développement durable est essentielle pour y faire face avec succès.

En tant que représentants élus du peuple, les parlementaires sont le pont entre la population et le gouvernement et sont donc bien placés pour faire avancer l'agenda de la santé de la reproduction, de population et dans le contexte de politiques et programmes de développement de pays, le programme d'action de la CIPD, la plate-forme d'action de Beijing pour le développement et l'autonomisation des femmes, des objectifs du millénaire pour le développement (OMD) et de nombreux engagements internationaux et des conférences auxquels l'Ouganda a participé activement. Individuellement et collectivement, les parlementaires sont les défenseurs des droits

et des besoins de la population. En tant que législateurs, ils font des lois pour protéger ces droits et en décideurs politiques, ils mobilisent les ressources nécessaires pour mettre en œuvre des politiques et législations, créant ainsi un environnement favorable à répondre à ces besoins. Dans la Déclaration d'engagement de Bangkok, les parlementaires ont réaffirmé la pertinence du Programme d'action et se sont engagés à appuyer et à assurer sa mise en œuvre.

Comme les défenseurs publics, les législateurs et les décideurs politiques, des parlementaires en Ouganda se sont engagés à mener un certain nombre de mesures, et notamment à:

- S'efforcer d'atteindre 10-15% des budgets nationaux de développement pour la population et les programmes de santé génésique.
- Adopter, connaître et appliquer les lois et politiques propres à promouvoir et protéger les droits fondamentaux des fillettes et des jeunes femmes et de garantir l'accès des femmes et la pleine participation au processus décisionnel à tous les niveaux et éliminer toutes les formes de violence, la coercition et la discrimination des femmes, y compris de diverses formes traditionnelles nocives, les pratiques culturelles et religieuses.
- Adopter une législation visant à assurer le respect des droits de l'homme et la dignité des personnes vivant avec le VIH / sida et des orphelins, assurer l'éducation et des services pour éviter la transmission de toutes les formes d'infections sexuellement transmissibles et à assurer le traitement de ces infections

Le succès et l'efficacité des programmes exigent des engagements politiques les gouvernements jouent un rôle dynamique dans la promotion des préoccupations du public, en ce qui concerne les questions de population. Comme les parlementaires sont mieux placés pour être les défenseurs du changement, les partenaires en matière de population et le développement, Bureau régional pour l'Afrique (BRA PPD) ont utilisé une approche nouvelle et novatrice de sensibilisation avec les parlementaires sur les questions de santé sexuelle et reproductive. L'une des stratégies les plus importantes du PPD est de travailler avec les parlementaires à atteindre ses objectifs par la réalisation de transformations positives dans la législation et la formulation des politiques ainsi que dans les domaines socio-politiques et culturels.

3. Les organisations et les partenaires impliqués

Le Secrétariat à la population, en collaboration avec le ministère de la Santé coordonne la mise en œuvre de la composante Santé de la reproduction la population du pays avec comme objectif d'améliorer l'environnement politique pour la santé de la reproduction en Ouganda. À ce titre, l'une des parties prenantes identifiées pour POPSEC dans ce domaine, ce sont les parlementaires qui sont les acteurs clé pour influencer la santé des personnes au sein de leurs circonscriptions.

Les autres parties concernées sont Reproductive Health Uganda (anciennement appelée Association pour la planification familiale de l'Ouganda (Family Planning Association of Uganda), Ouganda Santé de la reproduction Advocacy Network et le ministère de la Santé. Considérant que d'autres toutes ces autres organisations offrant un appui technique pour les activités de plaidoyer, la santé de la reproduction Ouganda a donné des subventions aux POPSEC continuer à toucher les députés (Fonds a donné un total de 30000 \$ versée en bits de \$ 10000). Avec l'appui du Fonds des Nations Unies pour la population (FNUAP), Secrétariat à la population a longtemps fait le plaidoyer de haut niveau avec les parlementaires grâce à un certain nombre de comités, des forums et des réseaux.

Les parlementaires au sein de divers comités et pour une:

- I.** Les comités permanents au Parlement
Comité sur le VIH / sida et les questions connexes
(www.parliament.go.ug/mpdata/members.hei?committeeno=23&name=Committee+on+HIV%2fAIDS+and+Related+Matters)
- II.** Comités de session au Parlement
Comité sur les services sociaux
- III.** Les groupes de pression au parlement
Ouganda Forum parlementaire sur la sécurité alimentaire, la population et le développement
Réseau des femmes africaines ministres et parlementaires (PNAGS)

4. Description du programme

4,1 Composante:

Santé de la reproduction, la population et le développement

4,2 Stratégies:

Plaidoyer pour les membres du parlement

4,3 Activités:

- I.** Réunions de Plaidoyer avec les 7e et 8e parlements sur la santé de la reproduction, de population et de développement avec les membres du Parlement pour:

Diffuser les résultats de l'étude sur la santé de la reproduction sexuelle et le budget pour le suivi de l'étude et solliciter leur appui pour les activités de plaidoyer pour l'augmentation des crédits budgétaires alloués à RH

- Mettre au point et diffuser des messages clés sur les budgets pour la santé de la reproduction
 - Partager les expériences pour les députés et les technocrates
 - Construire un consensus sur les principales questions de plaidoyer
 - Suivi sur les plans d'action élaborés par les députés pour évaluer les progrès accomplis sur la mise en œuvre
 - Partager avec les députés la feuille de route pour accélérer la réduction de la mortalité maternelle et néonatale
- II.** Constituer le comité pour l'UPFFSPD (notre rôle est d'observer) pour la 8e parlement.
 - III.** Support technique aux députés pour développer le plan stratégique pour UPFFSPD et PNAGS. (Avec l'appui du FNUAP, un consultant a été engagé à faciliter le développement du plan stratégique. Des réunions consultatives ont été tenues).
 - IV.** Lancement du plan stratégique pour UPFFSPD
 - V.** La mobilisation des ressources pour la mise en oeuvre des plans stratégiques élaborés. (POPSEC est chargé de coordonner le gouvernement ougandais / programme de pays du FNUAP et de mener des activités de plaidoyer au niveau national, des districts et des niveaux inférieurs. POPSEC donc ramenée à bord les parlementaires comme les partenaires d'exécution et plus tard comme sous contractées de faire le plaidoyer aux niveaux national et les niveaux inférieurs avec l'appui de FNUAP.) Ouganda (POPSEC)

que l'actuel président de EARHN a également fourni un appui (technique et financier) aux parlementaires de PPD BRA auxquels l'Ouganda est un pays membre.

- VI.** Le suivi des activités exécutées par le UPPFSPD.
- VII.** Tenir des causeries radiophoniques sur les ondes des Radio One (Spectrum) et Radio UBC pour discuter des problèmes de la santé de la reproduction.
- VIII.** Production du Forum Bulletin d'information trimestriel distribué à tous les députés
- IX.** Tenir des séances télévisées hebdomadaires sur la sécurité alimentaire, Population et santé de la reproduction sur WBC et UBC
- X.** Publier des articles de journaux sur la population et RH dans la presse écrite
- XI.** Tenir tous les deux mois des réunions d'information des médias sur des questions d'actualité dans le domaine de la population, Santé de la reproduction et le développement.
- XII.** Tenir des séances de groupes de pression et mener des campagnes de dialogues publiques, de débat et de plaidoyer pour promouvoir PF, SM, le VIH / sida et SGBV.
- XIII.** Des visites sur le terrain aux services de santé en particulier à la base.

4,4 Produits

- I.** 11 réunions de sensibilisation tenues avec les députés
- II.** 140 députés de la UPPFSPD ont été contactés sur PC, RH, y compris le VIH / sida
- III.** Un comité constitué pour UPPFSPD (président, vice-président, secrétaire, secrétaire de publicité, de la trésorerie et les représentants régionaux pour le Nord, l'Est, le Centre, le Sud et l'Ouest de l'Ouganda.
- IV.** Une conférence des donateurs et d'autres réunions de même nature tenues par les députés partenaires visant le développement
- V.** Des visites trimestrielles de suivi sur le terrain pour évaluer les progrès
- VI.** Des causeries télévisées et radiophoniques trimestrielles sur une série de postes
- VII.** 6 articles rédigés par les députés publiés dans The New Vision et The Monitor
- VIII.** De conférences de presse tenues sur les implications du budget pour la santé sur la qualité de la prestation de services
- IX.** Déposé un projet de loi au Parlement sur la nécessité de planifier l'accroissement de la population et améliorer la qualité de la prestation de services de santé.
- X.** Rapports de réunions avec des recommandations ont été présentées pour guider la mise en œuvre future
- XI.** Les discussions ont été générées sur les modalités de réduire les décès des mères et des enfants, mais aussi des approches novatrices pour mettre en œuvre la Feuille de route. Les députés ont également apporté leur contribution pour l'élaboration de la feuille de route.

4,5 Résultats

- I.** Le forum a tenu des séances de plaidoyer au près des gouvernements locaux pour que ceux-ci adoptent et appliquent des règlements et ordonnances à l'adresse de la population et de santé reproductrice. En conséquence, un certain nombre de gouvernements locaux ont adopté des textes d'application, par exemple dans les contées du District de Kapchorwa ont adopté des textes d'application interdisant les mutilations génitales féminines.

- II. Le Forum a adopté une motion au Parlement pour accorder la priorité aux questions de SR et des décès maternels dans tout le pays
- III. Augmentation du débat sur les questions de SR auprès du public.
- IV. Renforcement des connaissances à l'échelon du district et de la communauté sur les questions de SRH
- V. Préconisé l'établissement des centres de santé reproductive des conviviaux pour les adolescents et ces centres sont maintenant en place
- VI. Augmentation des activités de plaidoyer pour des lignes budgétaires spécifiques pour les SR, PF au sein du ministère de la Santé budget
- VII. La surveillance sur la feuille de route de l'Ouganda pour la réduction de mortalité maternelle et néo-natale.
- VIII. L'adoption de résolutions pour les districts et t contées pour intégrer SR et la sécurité alimentaire dans leurs plans et les dispositions budgétaires nécessaires.
- IX. Adopter des règlements sur les mariages précoces et les pratiques traditionnelles néfastes.
- X. Mener des lobbyings au parlement pour mobiliser des ressources pour la mise en œuvre de la feuille de route

4,6 Chronologie

Les activités ont été menées sur base trimestrielle. Dans le 8e parlement les membres du forum étaient très organisés et ont donc été en mesure de traiter de toutes les activités couvrant la période 2006-2010.

5. Coût du programme

Année	Fonds	Source
2005	20,000	UNFPA
2006	20,000	UNFPA
2007	20,000	UNFPA
	8,800	RHU
2008	41,000	UNFPA
Total	109,800	

(Plan de travail annuel et les budgets pour 2005, 2006, 2007 et 2008 respectivement)

6,0 Comment le programme a-t-il été effectué?

- Des réunions de dialogue ont eu lieu pour les députés. Au cours de ces réunions, l'histoire, les fonctions et les rôles des députés participant à ce forum ont été communiquées par les anciens fonctionnaires du forum dans le 7ème parlement.
- Les documents techniques ont été présentés par le personnel du Secrétariat à la population, Ministère de la Santé, Family Health International et l'Institut de la santé publique et d'autres partenaires. Exemples de sujets abordés, l'incidence de l'évolution taux rapide de croissance de la population sur la réalisation des OMD et des objectifs PEAP, un lien de planification familiale et le développement, Fonds pour la santé de la reproduction en Ouganda, l'analyse économique des programmes de SR, approche fondée sur les droits à la santé sexuelle et génésique: les défis aux politiques et programmes, la feuille de route de pays pour accélérer la prévention du VIH / sida, l'identification et les questions de rédaction et les stratégies pour le plaidoyer.

- les députés également mis au point des plans de travail annuels basés sur les domaines prioritaires pour les activités de plaidoyer.
- Les députés ont aussi reçu l'appui d'aller pour des visites sur le terrain aux services de santé pour vérifier la fonctionnalité. Suite à cette réunions se sont tenues à des établissements de santé où les communautés ont été mobilisées pour le dialogue avec les parlementaires pour discuter des défis auxquels sont confrontés.
- Ils ont en outre échangé des données d'expérience et élaboré un plan d'action pour la mise en œuvre par les membres du Forum.

6,1 Des mesures importantes de la réalisation du programme

- I.** Développer les questions clés d'activités de plaidoyer
- II.** Développer et soumettre un plan de travail annuel à travers POPSEC
- III.** Suivi pour obtenir le budget approuvé
- IV.** Planification de la mise en œuvre des activités
- V.** Activité réelle mise en œuvre et le développement de plans d'action pour traiter les questions émergentes
- VI.** Rédaction de rapport
- VII.** Réunion trimestrielle de revue où le rapport de progrès est présenté et la diffusion des résultats disséminés au Parlement et d'autres parties prenantes.

7,0 Enseignements tirés et recommandations

7,1 Recommandations

- La contribution des parlementaires, y compris en obtenir le soutien pour la santé de la reproduction des interventions ne peut être négligée et doit donc être soulignée.
- Partage d'expérience entre les parlementaires des comités / forums de la santé, la population et le développement dans le pays et au niveau régional devrait être renforcé pour permettre le transfert de ces pratiques, les compétences et les technologies à l'intérieur et l'extérieur des pays.
- Les députés devraient continuer de pousser le gouvernement à augmenter le pourcentage du budget total alloué à la santé, un financement spécifique pour les SR et la mobilisation des ressources pour la mise en œuvre de la feuille de route pour tenir compte des nourrissons et des décès maternels.
- Les députés devraient continuer de pousser les gouvernements pour assurer le suivi des engagements politiques sur papier et veiller à ce qu'elles soient suivies par des actions concrètes en particulier la Déclaration d'Abuja, Plan d'action de Maputo et la Déclaration de Paris.
- Une approche de plaidoyer coordonnée dans la région Afrique devrait être adoptée pour aborder les questions de la SSR y compris les déficits de financement

7,2 Leçon apprise

- Les parlementaires sont d'une importance primordiale dans la création d'une volonté politique et un environnement favorable pour aborder la population, la santé et les questions de développement.
- Un engagement politique soutenu dépend systématiquement sur la création d'institutions en dehors de gouvernement qui poussera l'établissement des priorités de santé sexuelle

sur une période de plusieurs décennies. Ceci nécessite un groupe fort de parlementaires coordonnés.

- L'investissement dans les investissements dans l'édification de l'engagement a des rendements élevés.
- Le partage de l'information et de dialogue entre les technocrates et les députés va de même dans l'équipement des députés ayant les connaissances.
- Faire participer les parlementaires en faveur des réformes est primordial pour bon soutien budgétaire et l'affectation.

8,0 L'évaluation des programmes

La fin du 6^e rapport de revue de programme de pays a souligné la nécessité de cibler les membres du parlement en tant que défenseurs de la santé de la reproduction. L'efficacité de ces bonnes pratiques est encore à évaluer.

L'efficacité du programme pourrait être évaluée par:

- Une analyse des tendances sur les résultats avant et après le programme
- Nombre de projets de loi déposés sur SR au Parlement et sont en outre suivies par une action
- Budget de la santé en particulier pour la santé de la reproduction
- La demande de fournitures SR au niveau de la communauté
- L'amélioration de la santé en particulier les indices SR

9,0 Références

- Plan stratégique pour le Forum parlementaire 'Ougandais sur la sécurité alimentaire, la population et le développement
- Plan stratégique pour le Réseau des femmes ministres et parlementaires.
- Les plans de travail et budget du Secrétariat pour la population, Ministère des Finances, de la planification et du développement économique.
- Les plans de travail et les budgets pour UPFFSPD et PNAGS
- UDHS
- Rapports d'activité et pour UPFFSPD PNAGS
- les rapports d'examen à mi-parcours pour GOU(gouvernement de l'Ouganda) / programme de pays du FNUAP